

〈일반논문〉

## 清末 蘇州 치안조직의 이원구조와 유형적 특성\*

김택경\*\*

### 〈목차〉

- I. 머리말
- II. 이원적 치안체계의 성립
- III. 경찰과 상무총회·소상체육회의 위상과 권한
- IV. 맺음말

### [국문초록]

본고는 官과 紳商의 관계를 소주 치안조직의 방면에서 접근하였다. 청말 소주는 경찰과 상회가 공존하며 도시의 치안을 공동으로 유지시키고 있었다. 소주의 경찰과 신상은 치안업무를 둘러싸고 복잡한 권력구조를 생성시켰다. 본고는 먼저 청말 소주 치안조직이 경찰과 상단이라는 이원화된 구조를 형성하게 되었던 지역사적인 맥락과 원인을 규명하고, 치안조직의 이원구조 속에서 관상(官商)의 권한이 어떻게 배분되는가를 분석해 보았다. 그리고 이러한 분석을 토대로 소주 치안조직의 유형적 특징을 전국 주요 도시의 치안조직과의 비교를 통해 추출해 보았다. 본고를 통해 전통적으로 신사층이 강력한 영향을 미친 강남의 도시에서 경찰제도가 어떠한 방식으로 창설되어 부리를 내리게 되는지, 그것이 북방의 주요 도

\* 이 논문 또는 저서는 2017년 대한민국 교육부와 한국연구재단의 지원을 받아 수행된 연구임 (NRF-2017S1A5B5A07064094).

\*\* 동국대학교 사학과 조교수

시와는 또 어떻게 다른지에 대해서 소주를 사례로 일정하게 실마리를 얻을 수 있다고 본다.

□ 주제어

新政, 蘇州, 警察, 商務總會, 蘇商體育會

---

## I. 머리말

근대 국가건설에 있어서 증대한 전환이 이루어졌던 清末 新政期에 중국의 도시에서는 국가와 민간의 조직이 상호 공존하며 치안을 유지했다. 이 사실은 널리 알려져 있지만 정작 청말 도시치안조직에 관한 대부분의 선행연구에서 경찰은 국가제도로, 商團은 민간제도로 구분되어 따로따로 분석되어왔다. 즉, 경찰은 국가제도라는 틀 속에서 ‘警察史’로, 상단은 민간제도라는 외형 속에서 ‘商會史’로 분류되어 각각 별도로 관련 연구가 이루어져왔던 것이다. 하지만 청말 도시치안제도를 온전하게 이해하기 위해서는 경찰과 상단을 통합하여 규명해야 할 필요가 있다.

이와 같은 문제의식에서 보았을 때 江蘇省의 省都 蘇州는 크게 주목이 되는 도시이다. 청말 강소성은 直隸, 湖廣 등의 지역과 더불어 新政改革이 가장 활발하게 추진되었던 省 중의 하나였다.<sup>1)</sup> 특히 소주는 天津, 奉天 등의 도시와 함께 清朝의 官制改革이 지방 차원에서 정력적으로 시행되었고,

---

1) 강소성의 신정에 관해서는 金衡鍾, 『清末 新政期の 研究-江蘇省의 新政과 紳士層』, 서울: 서울대학교출판부, 2002를 참조.

인근에 위치한 上海의 영향으로 이전부터 경제적·문화적으로 높은 개방성을 유지하는 가운데 각종 개혁 프로그램이 선도적으로 구현되었다.<sup>2)</sup> 그리하여 소주에서는 1903년 기존의 보갑제를 경찰제도로 전환하는 개혁을 시행했다.<sup>3)</sup>

한편 전통적으로 소주에서는 官과 民을 매개하는 역할을 하였던 紳士層이 강력한 영향력을 행사하고 있었다. 명·청 시대 이래로 소주의 신사층은 인적 네트워크를 이용하여 지방의 政事뿐만 아니라 교육과 水利, 慈善 사업 등에도 크게 관여했다.<sup>4)</sup> 그리고 청말에 이르러 그들은 상회 등 民間社團을 결성하여 도시의 행정과 공공사업에 적극적으로 참여함으로써 그 영향력을 더욱 확대시켜 나아갔다.<sup>5)</sup> 이상과 같은 활동의 연장선에서 1906년 소주의 신상들은 蘇商體育會라는 自衛組織을 결성하여 商界와 도시의 질서를 유지하는 역할을 부여했다.

따라서 소주는 전통적으로 신사층이 강력한 영향을 미쳐 온 도시에서 근대적 도시치안제도가 어떻게 성립, 전개되었는가를 관찰하는 데에 있어 더할 나위 없이 적절한 무대라고 볼 수 있다. 실제로 지금까지 소주의 民間團體에 관한 많은 연구가 소주의 지역적 특성에 착안해서 官紳 관계 내지

2) 張海林, 『蘇州早期城市現代化研究』, 南京: 南京大學出版社, 1999, 228~229쪽. 소주에 관한 개략적인 연구사는 王衛平·董強, 「江南城市史研究的回顧與思考(1979-2009)」, 『蘇州大學學報(哲學社會科學版)』 2010-4, 4쪽 참조.

3) 『民國 吳縣誌』 卷54, 兵防考2; 張直甫·胡覺民, 「蘇州警察的創始」, 『蘇州文史資料』 第1-5合輯, 蘇州: 政協蘇州市委員會文史資料委員會, 1990, 227~228쪽.

4) 崔珍烈, 「淸 初·中期 蘇州居民의 存在樣態-紳士와 상공업자·無賴의 활동을 중심으로-」, 『서울대 東洋史學科論集』 28, 2004; 王衛平, 『明清江南城市史研究: 以蘇州爲中心』, 北京: 人民出版社, 1999; Seunghyun Han, *After the Prosperous Age: State and Elites in Early Nineteenth-Century Suzhou*, Cambridge, Mass.: Harvard University Press, 2016 등 참조.

5) 마민, 신태갑·후걸 옮김, 『중국 근대의 신상』, 서울: 신서원, 2006, 375~414쪽 등 참조.

는 官商 관계를 집중적으로 조명해왔다.<sup>6)</sup> 특히 1990년대와 2000년대에 걸쳐 중국학계를 풍미했던 상회 연구에서 소주의 상회와 상단은 크게 주목을 받았었다.<sup>7)</sup>

본고는 官과 紳商의 관계를 중심축으로 소주 치안조직을 통합적으로 규명하고자 한다. 지금까지 정말 소주의 치안조직에 대해서는 대부분 경찰사와 상단사로 나뉘어 연구가 각각 이루어져 왔다. 이를 통해 소주의 경찰과 상단에 대한 연구는 상당히 진전되었다.<sup>8)</sup> 하지만 선행연구에는 당시

- 
- 6) 대표적으로 馬敏·朱英, 『傳統與近代的二重變奏: 晚清蘇州商會個案研究』, 成都: 巴蜀書社, 1993; 鄭蕓, 『現代化視野中的早期市民社會: 蘇州市民公社個案分析』, 北京: 社會科學文獻出版社, 2007; 朱英, 『近代中國商會、行會及商團新論』, 北京: 中國人民大學出版社, 2008; 馬敏·朱英, 『辛亥革命時期蘇州商會研究』, 武漢: 華中師範大學出版社, 2011; 朱英, 『辛亥革命時期新式商人社團研究』, 武漢: 華中師範大學出版社, 2011 등 참조.
- 7) 華中師範大學歷史研究所·蘇州市檔案館 編, 『蘇州商會檔案叢編(1905-1911年)』第1輯, 武漢: 華中師範大學出版社, 1991; 華中師範大學中國近代史研究所·蘇州市檔案館合編, 『蘇州商團檔案彙編』上下冊, 成都: 巴蜀書社, 2008. 章開沅을 필두로 華中師範大學 연구진이 주축이 되어 정리한 蘇州商會檔案의 연구를 통해 1990년대와 2000년대 馬敏, 朱英 등이 소주의 상회와 상단에 관한 연구를 정력적으로 추진하여 큰 성과를 거두었다. 章開沅·馬敏·朱英, 『中國近代民族資產階級研究(1860-1919)』, 武漢: 華中師範大學出版社, 2000. 특히 본고의 주제와 관련하여 마민은 공공영역과 시민사회 형성의 시각에서 치안 영역을 둘러싼 官商의 관계를 간략하게 논의했다. 하지만 그는 상회를 중심으로 관상의 관계를 큰 틀에서 분석했기 때문에 도시치안조직의 이원구조에 대해서는 여전히 미비한 부분이 남아있다. 마민, 신태갑·후길 옮김, 『중국 근대의 신상』, 483~484쪽; 馬敏·付海晏, 『近20年來的中國商會史研究(1990-2009)』, 『近代史研究』2010-2, 129~130쪽.
- 8) 朱英, 『辛亥革命時期的蘇州商團』, 『近代史研究』1986-5; 沈慧英, 『蘇州商團考略』, 『檔案與建設』1998-12; 朱英, 『蘇州商團: 近代商人的獨特軍事武裝』, 『江蘇社會科學』2008-1; 王杏梅, 『蘇州“光復”初期社會力量在維護社會治安中的作用』, 『江蘇教育學院學報』2012-4 등 참조. 소주 상단의 풍부한 사료와 연구에 비한다면 경찰에 관한 연구는 턱 없이 부족한 상황이다. 이 점에서 張海林的 연구는 특기할 만하다. 그는 소주의 현대화를 고찰한 저서에서 경찰기구의 설립과 조직, 교육, 기능 등의 기초적인 내용을 정리하였다. 현재로서는 그의 연구가 신경기 소주 경찰에 관한 가장

치안조직의 복잡성을 대변하기에는 여전히 미비한 점이 남아있다.<sup>9)</sup> 소주에서는 경찰조직이 최종적으로 도시사회에 안착하게 되기까지 복잡한 일련의 과정을 거쳐야 했다. 또 경찰권이 지방정부에 귀속된 이후에도 신상의 치안업무에 대한 영향력은 여전히 蘇商體育會 등 민간단체를 통해서 상존했기 때문이다.

이상과 같은 문제의식에서 보고는 먼저 청말 소주 치안조직이 경찰과 소상체육회라는 이원화된 구조를 형성하게 되었던 지역사적인 맥락을 규명하고, 치안조직의 이원구조 속에서 경찰과 소상체육회의 위상과 권한을 분석해 보도록 할 것이다. 다음으로 이러한 분석을 토대로 소주 치안조직의 유형적 특징을 전국 주요 도시와의 비교를 통해 추출해 보고자 한다. 이처럼 청말 소주의 경찰과 소상체육회에 의해 구축되었던 도시치안조직의 二元構造와 양상이 구체적으로 분석된다면, 소주의 사례가 중국 전체 도시에서 가지는 의미도 어느 정도 명확하게 드러날 것으로 기대된다.

자세한 정보를 담고 있다. 張海林, 『蘇州早期成市現代化研究』, 126~140쪽.

9) 최근에는 史書各이 근현대 소주 도시치안조직의 이원화된 모델에 관한 연구를 수행했다. 하지만 그의 연구는 민국시대 상단의 변화와 이원적인 치안구조의 의미를 전체적으로 서술하는 차원에 머물러 있다. 또 처음부터 도시치안의 권한을 국가-경찰로 귀속되어야 한다고 전제함으로써 근현대 상단의 치안활동을 비정상적인 것으로 규정하는 관점상의 한계를 보이고 있다. 史書各, 「論國家與社會關係時角下的近代蘇州二元治安模式」, 『重慶電子工程職業學院學報』 2012-5. 한편 官紳 관계의 시각에서 청말 경찰제도를 조명한 선행연구는 黃晉祥·畢苑, 「紳商與清末的辦警方式及其經費問題」, 『晉陽學刊』 2002-6; 何文平, 「清末廣東巡警的創建與官紳關係」, 『中山大學學報(社會科學版)』 2006-5; 李宜超, 「試論紳商與清末警政改革」, 『湖北警官學院學報』 2011-4 등 참조.

## II. 이원적 치안체계의 성립

소주에서 근대 경찰기구가 성립하여 도시의 치안을 담당하기 시작한 때는 청말 신정기로 거슬러 올라간다.<sup>10)</sup> 1902년 10월 清朝는 각 성에 袁世凱의 直隸省을 참고하여 경찰기구를 설립하도록 명령했다.<sup>11)</sup> 이에 江蘇省 巡撫 恩壽는 이듬해 上海와 蘇州 租界 경찰 등을 모방하여 蘇州城에 경찰기구를 설립했다. 창립 당시 경찰총국은 蘇州府 知府衙門 안에 설치되었고, 지부가 總辦을 겸임했다. 경찰 인원은 일부는 모집했고, 또 다른 일부는 旗勇 중에서 선발했다. 경찰 인원의 규모는 警官을 포함하여 총 200~500명 정도였다. 이들은 이전 總巡局과 마찬가지로 7개 구역을 설정하여 각각 성 안팎을 순찰했다. 경비는 鴉片 煙館으로부터 煙槍捐을 징수하여 충당했다. 張直甫와 胡覺民의 회고에 의하면 창설 초기 警察總局은 保甲制 하의 충순국과 별반 다른 점이 없었다고 한다.<sup>12)</sup>

소주의 경찰조직은 1904년 端方이 江蘇省 巡撫에 취임한 이후 점차 정돈되기 시작했다. 단방은 경찰총국을 蘇州府와 분리시켜 소주부 지부가 더 이상 경찰총국의 총판을 겸임하지 못하게 했다. 대신 蘇松太督糧道 陸元鼎을 督辦에 임명하여 경찰업무를 전담하게 조치했다.<sup>13)</sup> 1905년에는 警

10) 물론 淸日戰爭의 결과 1895년에 일본 조계(蘇州城 盤門外 青暘地에 위치)가 설치되었고 巡捕房이 개설되어 운영되었다는 사실 역시 고려해야 한다. 하지만 순포방은 관할구역이 조계지에 국한된 기구였다는 점에서 한계가 있다. 張直甫·胡覺民, 『蘇州警察의 創始』, 228쪽.

11) 朱壽朋 編, 『光緒朝東華錄』 5, 北京: 中華書局, 1958, 4935쪽.

12) 『民國 吳縣誌』 卷54, 兵防考2; 張直甫·胡覺民, 『蘇州警察의 創始』, 228쪽. 이 시기 경찰의 인원수에 관해 『民國 吳縣誌』에는 500명으로 기록되어있으나, 『蘇州警察의 創始』에서는 200명이 넘지 않는 것으로 되어있다.

13) 張海林, 『蘇州早期城市現代化研究』, 130쪽.

察學堂이 개설되었다. 이로써 비록 양성기간은 짧았지만 경찰의 직무수행에 필요한 최소한의 역량을 갖추게 했다. 순경학당의 학제는 6개월 과정의 官學生과 3개월 과정의 兵學生으로 구분되었다.<sup>14)</sup> 교육내용은 警務·법률·체조 등 경찰의 직무수행에 필수적인 지식과 훈련으로 구성했다. 제1기 모집현황을 살펴보면 관학생이 40명, 병학생이 100명이었다.<sup>15)</sup>

1906년 경찰총국은 巡警總局으로 개칭되었다. 순경의 인원은 500명에서 700명으로 증가했다. 늘어난 인원 중에는 순경학당 출신자도 있었지만, 다수가 경찰업무에 어두웠던 綠營兵 출신이었다. 결국 이들 녹영병들은 이듬해에 巡防營으로 전출되었고, 이후 순경총국은 녹영병을 순경으로 충원하지 않았다.<sup>16)</sup> 아울러 순경총국은 총국 안에 警務研究所를 설립하여 조직 관계자 및 紳商 등 지방 官紳의 경찰업무에 대한 이해를 제고시키고자 노력했다.<sup>17)</sup>

이처럼 순경총국이 다년간 노력을 기울인 효과는 1908년 즈음부터 차차 나타나기 시작했다. 1908년 순경총국은 民政部의 章程에 따라 警務公所로 개칭하고, 이전 商務局과 蘇州海關에 각각 귀속되었던 馬路商場 순경과 租界 순경을 통합시켰다. 이에 따라 관할구역을 7路에서 8路로 확대 재편하고, 각 路에 區長을 배치했다. 경찰 인원의 규모도 1,100여 명으로 증편되었다. 또 警官을 양성하기 위해 高等巡警學堂을 개설하여 官費生 50명과 自費生 40명을 훈련시켰다.<sup>18)</sup>

1910년 巡警道の 설치를 전후로 소주 경찰은 도시의 다양한 업무를 담

14) 『民國 吳縣誌』 卷54, 兵防考2.

15) 張海林, 『蘇州早期城市現代化研究』, 130쪽.

16) 『民國 吳縣誌』 卷54, 兵防考2.

17) 「巡警局邀請出席警務研究會議致蘇商總會照會」, 『蘇州商會檔案叢編(1905-1911年)』 第1輯, 700쪽.

18) 『民國 吳縣誌』 卷54, 兵防考2; 中國第一歷史檔案館, 「清末江蘇等省民政調查史料」, 『歷史檔案』 1988-4, 52쪽.

당하는 기구로 위상을 확립했다. 먼저 1909년 江蘇官會議廳에서 소주 경무공소는 각급 행정단위 소속 경찰기구의 상급기관으로 지휘와 감독의 권한을 부여받았고, 보갑을 대신하여 치안업무를 전담하게 되었다.<sup>19)</sup> 소주 경찰의 위상은 王瑞闈가 警務總監에 임명되는 것을 계기로 보다 명확해졌다. 그의 부임 이후 경무공소는 城外 지역의 馬路工程局을 통합하고, 이와 관계된 각종 세금을 警捐으로 귀속시켰다. 또 騎巡隊를 신설하여 성 내외에 대한 순찰을 강화했다.<sup>20)</sup>

이렇듯 소주 경찰조직이 성장하는 흐름은 1910년 5월 왕서개의 巡警道 임명과 함께 더욱 뚜렷해졌다. 이를 테면 경무공소는 소주 소속 城·鎮·鄉의 호구 조사를 실시했고, 성외의 朱家莊에 派出所와 崗位를 설치하여 도적의 출몰을 막았다. 또 소주 각 성문의 검문 권한을 경무공소로 귀속시켰다. 그리고 8개 分局에 각각 巡警補習所를 설치하고 기층 경찰의 업무능력이 향상되도록 조치했다. 이외에도 경무공소는 拘留所와 游民習藝所를 운영하여 사범 권한을 확대시켰을 뿐만 아니라, 도로와 건축, 위생과 관련된 업무도 담당하였다.<sup>21)</sup> 이로써 소주 경찰의 위상과 권한은 더욱 확대되었다.

다음으로 소상공체육회의 성립 과정을 구체적으로 살펴보면 소주에서 치안조직의 이원화 양상을 추적해보겠다. 신정기 청조는 중앙에 商部를 설치하고 實業振興 정책을 적극적으로 추진했다. 상부는 각지에 商會를 설치하여 민간의 상공업자에 대한 조직화에 나섰다. 청조는 상회가 실업을

19) 그리고 해당 회의에서는 소주 소속 각급 행정단위에 연내로 경찰기구를 설립하고 경찰을 정규화하는 여러 방안들이 결의되었다. 예를 들어 〈警官選任資格之決議〉, 〈警廳之組織及權限之決議〉, 〈巡弁巡記巡長巡士等職務之決議〉 등의 규정이 통과되었다. 「江蘇籌辦憲政會議廳議決案」, 『東方雜誌』第6年第7期, 憲政篇; 張海林, 『蘇州早期城市現代化研究』, 133쪽.

20) 『民國 吳縣誌』卷54, 兵防考2.

21) 『民國 吳縣誌』卷54, 兵防考2.



진흥시키고 官民을 연결시키는 역할을 해줄 것으로 기대했다.<sup>22)</sup> 이러한 청조의 정책시행과 1905년 반미 보이콧운동의 시국을 배경으로 소주에서도 商務總會가 성립되었다.<sup>23)</sup> 1905년 10월 4일 상무총회는 정식으로 창립 대회를 열고, 尤先甲을 總理로 倪思九를 協理로 선출했다.<sup>24)</sup> 상무총회는 공·상업의 보호와 관리를 통해 상업 발전·공익 보호·분쟁 해결 등을 실현하는 것이 목적이었다.<sup>25)</sup> 창설 이후 상무총회는 1910년 총 40개의 分會와 分所를 관할하는 社團으로 성장했고, 이들 분회와 분소는 상무총회의 주도적인 지위를 인정했다.<sup>26)</sup>

1906년 소주의 신상 倪開鼎, 洪毓麟 등이 나서서 설립하였던 蘇商體育會는 상무총회의 중요한 하부조직 중 하나였다.<sup>27)</sup> 소상체육회의 발기인은 상무총회 소속 신상들이기도 했다. 소상체육회의 발기자 명단을 살펴보면 거의 반수에 가까운 인사들이 상무총회에서 議董을 역임한 바 있었다.<sup>28)</sup> 〈體育會輔助開辦義務員姓名表〉에서도 나타나듯이 의무원의 대다수가 尤先甲, 吳理杲, 王同愈, 蔣炳章, 彭福孫, 張履謙 등과 같은 상회의 주요 신상들이었다.<sup>29)</sup> 그리하여 소상체육회의 창립회원이었던 劉棟華의 경우, 아예

22) 金衡鍾, 『清末 新政期の 研究-江蘇省의 新政과 紳士層』, 183~246쪽; 마민, 신태갑·후걸 옮김, 『중국 근대의 신상』, 424~434쪽; 요시자와 세이치로, 정지호 옮김, 『애국주의의 형성: 내셔널리즘으로 본 근대 중국』, 서울: 논형, 2006, 77~79쪽 등 참조.

23) 朱英, 「辛亥革命時期的蘇州商團」, 109~112쪽.

24) 「陸樹藩報告蘇商總會創辦情形呈蘇撫稿」, 『蘇州商會檔案叢編(1905-1911年)』第1輯, 13쪽.

25) 「王同愈等呈商部稿」, 『蘇州商會檔案叢編(1905-1911年)』第1輯, 3쪽.

26) 張海林, 『蘇州早期城市現代化研究』, 163쪽.

27) 『民國 吳縣誌』卷54, 兵防考2; 마민, 신태갑·후걸 옮김, 『중국 근대의 신상』, 446쪽.

28) 「蘇商體育會發起者姓名、臺銜」, 華中師範大學中國近代史研究所·蘇州市檔案館 合編, 『蘇州商團檔案彙編』上冊, 成都: 巴蜀書社, 2008, 11~12쪽; 마민, 신태갑·후걸 옮김, 『중국 근대의 신상』, 446쪽; 朱英, 「辛亥革命時期的蘇州商團」, 113~115쪽.

상무총회가 발기하여 소상체육회를 창설했다고 간주했다.<sup>30)</sup> 활동경비 또한 소상체육회는 상무총회에 거의 의존했다. 상무총회는 소상체육회에 창설경비로 2,900원을 조달해주었으며, 이후에도 매년 600원을 지원했다. 1910년 소상체육회의 수입이 800원이었던 점을 고려하면 상무총회에 대한 의존도가 얼마나 높았는지를 쉽게 짐작할 수 있다.<sup>31)</sup> 이처럼 소상체육회는 상무총회의 직접적인 영향 하에서 창설되고 운영되었다.

蘇商體育會는 처음부터 도시의 치안을 담당하는 민간사단으로 출범하지는 않았다. 倪開鼎 등 발기인들은 소상체육회가 “건강과 위생을 시작으로 공익과 질서, 치안의 유지”에 목적이 있다고 밝혔다.<sup>32)</sup> 즉, 소상체육회는 민간치안조직의 성격을 가지고 있지 않았다. 창설 초기 소상체육회의 회원들은 주로 체조를 통해 체력을 단련하는 데에 주력했다. 하지만 수개월이 지난 후 군대식 체조와 훈련을 실시하기 시작했다. 그리고 1907-1908년에는 총기와 실탄을 구입하여 사격훈련을 실시했다. 총기와 실탄은 상회의 주선 하에 지방정부로부터 허가와 협조를 받아 구입한 것이었다.<sup>33)</sup> 이로써 소상체육회는 상업을 보호하고 도시의 질서를 담당하는 민간치안조직으로 자리를 잡기 시작했다. 1911년 소상체육회는 4개의 지부를 거느린 조직으로 성장했다.<sup>34)</sup> 그리고 中華民國이 들어선 이후 명칭을 蘇州商團公會로 변경했다.<sup>35)</sup>

소상체육회 회원은 대부분 상인들이었지만, 상인 이외에도 다양한 업

29) 「體育會輔助開辦義務員姓名表」, 『蘇州商團檔案彙編』上冊, 12쪽; 마민, 신태갑·후걸 옮김, 『중국 근대의 신상』, 446쪽; 朱英, 「辛亥革命時期的蘇州商團」, 113~114쪽.

30) 「蘇商體育會成立緣起」, 『蘇州商團檔案彙編』上冊, 1쪽.

31) 朱英, 「辛亥革命時期的蘇州商團」, 114쪽.

32) 「倪開鼎等稟文」, 『蘇州商團檔案彙編』上冊, 3쪽.

33) 『民國 吳縣誌』卷54, 兵防考2.

34) 『民國 吳縣誌』卷54, 兵防考2.

35) 「蘇州商團一部編年記事錄」, 『蘇州商團檔案彙編』上冊, 479쪽.

중에 종사하는 사람들로 구성되었다. 상회가 거의 상인들로만 구성되었던 것에 비해 소상체육회는 회원을 상인들로만 제한하지 않고 좀 더 개방적으로 수용했다.<sup>36)</sup> 〈蘇商體育會操員姓名冊〉(1911년)을 보면 소상체육회의 회원은 상인과 점원 등이 다수를 차지하였고 일부 다른 업종의 종사자도 포함되어 있었다는 사실을 알 수 있다.<sup>37)</sup> 총 145명의 회원 중 상인과 점원이 45명, 학생이 7명을 차지했고, 나머지는 직업이 불분명했다.<sup>38)</sup> 소상체육회 회원들은 평소에는 본업에 종사하다가 유사시에는 무장을 하고 순찰을 실시하는 등 도시의 치안과 공익을 위한 다양한 활동을 전개했다.<sup>39)</sup>

### III. 경찰과 상무총회 · 소상체육회의 위상과 권한

이상 소주에서 도시치안조직이 이원화되는 과정을 살펴보았다. 여기에서는 경찰과 체육회의 위상과 권한을 살펴봄으로써 소주의 이원화된 치안체계가 어떠한 유형적인 특징을 가지고 있는지 규명해보도록 하자. 이를 위해 먼저 소주의 치안조직이 이원화되었던 원인을 규명할 필요가 있다.

태평천국 운동 이래 소주가 변모하는 과정에서 전통적으로 도시 사회에 강력한 영향력을 행사해왔던 신사층의 활동이 더욱 두드러졌다. 마민은 이를 전통적인 공적 영역의 확장으로 해석하고, 이러한 확장이 민간의 신사와 상인들, 즉 신상에 의해 추진된 것으로 보았다. 그는 이 시기 공적 영역의 확장을 민간사회의 확장으로 간주했다. 그리고 민간사회 확장의

36) 『『蘇商體育會過去歷史』序稿』, 『蘇州商團檔案彙編』上冊, 2쪽.

37) 『蘇商體育會操員姓名冊』, 『蘇州商團檔案彙編』上冊, 16~21쪽.

38) 마민, 신태갑·후걸 옮김, 『중국 근대의 신상』, 437쪽.

39) 沈慧英, 「蘇州商團考略」, 『檔案與建設』1998-12, 36~37쪽.

전형적인 사례로 소주의 자산단체인 局과 所가 급증했던 사실을 들고 있다.<sup>40)</sup> 소주의 신상들은 이러한 전통적인 局所와 신생 민간사단을 기반으로 도시의 공적 영역에서 더욱 적극적으로 활동함으로써 그 영향력을 더욱 신장시켜 나아갔다.

소주에서 신상들의 영향력은 도시치안의 영역에까지 확대되었다.<sup>41)</sup> 그것의 중요한 사례가 위에서 살펴본 상무총회의 주도로 결성되었던 소상체육회이다. 소상체육회는 소주의 도시 사회가 변모하는 과정에서 생겨났던 치안유지의 수요에 부응하여 상인들의 독자적인 치안조직으로 자리매김했다.<sup>42)</sup> 신정기 애국주의와 지방자치의 풍조 속에서 소상체육회의 성립과 활동은 국가권력을 반대하거나 침해하는 행위가 아니었다.<sup>43)</sup>

청말 소주에서 치안영역은 국가가 독점해야 한다는 관념이 강하지 않았다. 소주의 신상들은 지리적인 위치 덕분에 북방과 남방의 도시에서 여러 가지 유형으로 시행되고 있었던 경찰제도를 참고할 수 있었다. 그들은 인접한 상해에서 시행되고 있었던 경찰제도를 참조하고 있었기 때문에 적어도 국가만이 경찰제도를 운영할 수 있다고 간주하지 않았다.<sup>44)</sup> 그리하여 민간에 의한 치안영역의 제도화를 이상하게 여기지 않았다.

또한 신정기 청조가 신사층을 동원하여 지방의 각종 정책을 추진하려고 했다는 사실도 상기할 필요가 있다. 청조는 관과 신사의 협력체제를 재구축하여 지방사회의 각종 공무를 처리하고자 했다. 이러한 발상은 관과

40) 마민, 신태갑·후걸 옮김, 『중국 근대의 신상』, 387~390쪽.

41) 마민, 신태갑·후걸 옮김, 『중국 근대의 신상』, 476쪽.

42) 「蘇商總會爲治安事致陸潤庠函稿」, 『蘇州商會檔案叢編(1905-1911年)』 第1輯, 701~702쪽.

43) 요시자와 세이치로, 정지호 옮김, 『애국주의의 형성: 내셔널리즘으로 본 근대 중국』, 114쪽.

44) 「蘇商總會爲整頓巡警事呈蘇撫稿」, 『蘇州商會檔案叢編(1905-1911年)』 第1輯, 703쪽.

민의 증재자라는 신사에 대한 전통적인 관념을 재확인하는 것이었지만, 태평천국 운동 이후 현저해진 관의 행정공백에 효율적으로 대처하는 방안이기도 했다.<sup>45)</sup> 이처럼 국가적인 차원에서 신상의 협조를 독려하는 분위기 속에서 신상은 적극적으로 치안영역에 참여하게 되었다.<sup>46)</sup>

소주에서 신상이 치안영역으로 영향력을 확대하고 소상체육회가 활동을 전개할 수 있었던 데에는 초창기 지방정부의 경찰조직이 기대에 미치지 못했던 탓도 컸다. 소주 경찰은 규모와 재정, 교육과 규율 거의 모든 방면에서 미숙함을 드러내면서 민간사회로부터 적지 않게 질타를 당했다.<sup>47)</sup> 이에 순경총국은 자주 상무총회를 비롯하여 민간사단에 경찰조직을 혁신하는 방안을 함께 논의할 것을 요청하는가 하면,<sup>48)</sup> 재정 부족을 타개하는 방도를 모색해줄 것을 당부하기도 했다.<sup>49)</sup> 지방정부의 경찰조직이 효과적으로 운영되지 못하면서 상대적으로 신상의 역할이 중요해졌고, 그들의 활동이 더욱 정당성을 부여받게 되었다.<sup>50)</sup>

지금까지 소주의 치안조직이 이원화되었던 원인을 간략하게 규명해보

45) 金衡鍾, 『清末 新政期の 研究-江蘇省의 新政과 紳士層』, 194~195쪽.

46) 「蘇臬司爲整頓警務妥籌的款事致巡警公會照會」, 『蘇州商會檔案叢編(1905-1911年)』 第1輯, 702~703쪽.

47) 「蘇商總會爲整頓巡警事呈蘇撫稿」, 『蘇州商會檔案叢編(1905-1911年)』 第1輯, 703쪽; 「巡警局爲整頓巡警致蘇商總會照會」, 『蘇州商會檔案叢編(1905-1911年)』 第1輯, 704쪽.

48) 「巡警局邀請出席警務研究會議致蘇商總會照會」, 『蘇州商會檔案叢編(1905-1911年)』 第1輯, 700쪽; 「巡警局邀請紳商共商警務事宜公啓」, 『蘇州商會檔案叢編(1905-1911年)』 第1輯, 701쪽.

49) 「蘇臬司爲整頓警務妥籌的款事致巡警公會照會」, 『蘇州商會檔案叢編(1905-1911年)』 第1輯, 702~703쪽.

50) 주영 등의 선행연구에서는 소상체육회가 지방정부와의 관계가 매우 밀접했고 정치적으로 보수적인 성격이 강했다고 보았다. 그리고 이를 상단이 國民政府 시기까지 오랫동안 존속하게 된 중요한 원인으로 지목하고 있다. 朱英, 「辛亥革命時期的蘇州商團」, 121~122쪽; 沈慧英, 「蘇州商團考略」, 37쪽 등 참조.

았다. 아래에서는 소주 지방정부의 경찰과 상무총회·소상체육회의 위상과 권한에 대해 치안과 소방, 위생 이상 세 개 방면에서 논의해보겠다.

여기에서 한 가지 짚고 넘어가야 할 사실이 있다. 청말 소주의 도시치안조직은 이원화되었음에도 불구하고 정작 경찰과 상무총회·소상체육회의 위상과 권한, 분장이 구체적으로 명기된 자료는 전해지지 않는다. 이러한 현상이 나타나는 이유는 사료의 부족 때문이 아니라, 오히려 당시 두 개의 치안조직이 이를 명확하게 분별하지 않았을 확률이 더 높다고 말해야 할 것이다. 즉, 이는 당시 관민에 의한 도시행정의 실상을 보여주고 있다. 신정기 소주의 도시행정은 이제 막 질서를 만들어 나아가고 있는 형국이었기에 이들 조직의 위상과 권한은 매우 유동적이었다. 두 개 치안조직은 청조의 지침대로 관민이 협력한다는 관념을 공유하였지만, 내면적으로는 권세와 상황에 따라 경쟁 관계에 놓이기도 했다.<sup>51)</sup> 따라서 좀 더 구체적인 방면에서 두 개 치안조직의 활동을 추적하여 분석할 필요가 있다.

첫째, 치안 방면이다. 소주 경찰은 도시의 전반적인 치안을 관장했다. 이를 테면 경찰은 도시의 호구를 조사했고, 유동 인구를 전체적으로 통제하는 역할을 했다. 또 범죄인을 체포하고 증거를 수집하며 용의자를 압송하는 등 사법 관련 권한을 행사했다. 그리고 경찰은 도박을 금지하고 윤락 행위를 단속하는 등 풍속교화와 관련된 권한이 있었다.<sup>52)</sup> 이처럼 경찰이

51) 물론 천진 등 여타 도시의 경우에서 보이듯이 관이 주도하고 민이 보조한다는 방식도 염두에 두어야 한다. 마민은 蘇州商會檔案의 자료를 다음과 같이 인용하면서 몇몇 민감한 행정영역에서 시민사회의 권한이 증가하는 만큼 봉건정부의 통치권력이 약화되었다고 보았다. “신사들이 경영하는 지방국의 경우 처음에는 신사와 관부 사이의 권한이 정해져 있지 않았다. 이에 관방과 신사가 가진 세력의 강약에 따라 각자의 권한 범위가 줄거나 늘어났다. 싸워서 이기지 못하면 서로 질시하여 기세가 물과 불처럼 되었다.” 그리고 민감한 행정영역으로 징세·경찰업무·사법 등을 들고 있다. 마민, 신태감·후걸 율김, 『중국 근대의 신상』, 483쪽.

52) 마민은 다음과 같이 소주 신사들이 警務公所를 설립하였고 이를 통해 경찰업무를 인수하려고 했다고 주장한다. “그러나 상해와 인접한 소주에서는 경찰 업무권한

광범위한 권한을 행사했던 것에 비해 상무총회와 소상체육회의 권한은 주로 商界의 순찰, 아편 단속과 상인 분쟁의 처리 등에 제한되는 한계가 있었다.<sup>53)</sup> 하지만 그렇다고 소상체육회가 경찰에 직접적인 명령을 받거나 통제를 받는 관계도 아니었다.

둘째, 소방 방면이다. 소주에서는 청초에 이미 火社라는 민간의 소방조직이 운영되었다. 하지만 화사는 대부분 각 업종의 公所, 廟宇, 善堂 등에 부설되어 매우 분산적이었으며, 효과적으로 운영되지 못했다. 이에 이전 소방조직의 폐단을 절감한 소주의 신상들은 1908-1910년 기간 기존 ‘龍社’를 기반으로 蘇州西北城救火聯合會, 蘇城救火聯合會를 각각 창립하여 소방 활동의 지휘와 협조 체계를 통일시켰다.<sup>54)</sup> 상무총회를 중심으로 시민공사와 구화연합회 등 민간사단에서 소방조직을 운영하였던 것과 보조를 맞춰 소주 경찰도 1910년 소방대를 편제했다. 다만 그 구체적인 활동이 전해지지 않는다는 점도 마찬가지이다. 아마도 민간에서 소방조직의 결성과 활동이 활발하게 전개

---

이 최종적으로 한 곳에 귀속되기까지 여러 손을 거쳤다. 소주의 경찰행정은 1903년 신정시기에 관관 七路警察分局에서 비롯되었다. 1909년 성지를 받들어 지방자치운동을 실시할 초기에 신상들은 ‘경무公所’라는 이름의 자치단체를 설립하여 한차례 경찰업무를 인수하여 처리했다. 그러나 1주년도 되기 전에 관부는 왕서개를 순경도로 임명하여 모든 경관들을 교체하고 경찰행정의 대권을 회수했다. ‘경무公所’가 유명무실해짐에 따라 소주의 신상들이 경찰업무에 손을 대려던 노력은 결국 남가일몽이 되고 말았다. 이렇게 하여 소주의 시민사회는 헤겔이 말한 ‘경찰기구’를 구비하지 못했다.” 하지만 각주에서 밝힌 참고문헌인 張直甫·胡覺民的「蘇州警察的創始」에는 상기한 내용을 찾을 수 없었다. 이에 대해서는 좀 더 구체적인 사실 고증이 필요하다. 마민, 신태갑·후걸 옮김, 『중국 근대의 신상』, 483~484쪽. 한편 1906년 소주의 신상 王同愈, 吳本善, 尤先甲, 蔣炳章, 倪開鼎, 張履謙, 杭祖良, 吳理杲, 張方中 등은 蘇省警務公會를 설립한 바 있었다. 해당 공회의 업무는 ①소주의 치안현황을 조사하고, ②경찰학을 연구하며, ③순경의 경비와 업무를 감독하는 것 등이었다. 張海林, 『蘇州早期城市現代化研究』, 165쪽.

53) 華中師範大學歷史研究所·蘇州市檔案館 編, 『蘇州商會檔案叢編(1905-1911年)』第1輯, 662~669쪽; 沈慧英, 「蘇州商團考略」, 36쪽.

54) 마민, 신태갑·후걸 옮김, 『중국 근대의 신상』, 396~399쪽.

되었던 것에 비해 경찰의 소방역량은 미미했던 것으로 보인다. 소방 방면에서 경찰과 민간의 소방조직은 상호 공존하면서 협력했다. 하지만 양자는 연속관계에 있지는 않았다.<sup>55)</sup>

셋째, 위생 방면이다. 청말 중국 도시에서 위생행정의 직권은 일반적으로 지방정부의 경찰 혹은 위생국 등에 속했다. 여타 도시와 마찬가지로 소주에서 위생과 관련된 행정업무는 경찰이 주로 담당했다. 소주 경찰은 도시의 위생과 병원 등을 관리했고, 이외에도 도로의 부설 및 관리, 건축 등과 관련된 다양한 도시 업무에 관여했다. 하지만 이들 업무는 상인의 이익과 밀접하게 관련되어 있었기 때문에 경찰의 입장에서는 상무총회 등 상인의 지지와 협조가 필요했다. 상무총회 등 상인조직들은 경찰에 기본적으로 협력하는 태도를 취했지만, 사안에 따라서는 상호 대립했다.<sup>56)</sup>

마지막으로 이상의 내용을 기초로 소주의 도시치안조직이 어떠한 유형적 특성이 있는지 살펴보도록 하자. 청말 중국 도시치안조직의 변화 양상은 매우 복잡해서 아직까지 이를 유형화해서 파악하려는 시도는 거의 없었다고 해도 과언이 아니다. 그나마 黃晉祥과 畢苑이 청말 경찰 창설의 유형을 官辦·官督紳辦·紳辦·官督商辦·官紳商合辦 등 5가지로 제시한 바 있다.<sup>57)</sup> 하지만 그들의 연구는 경찰의 창설 유형과 재정문제의 관련성에만 초점이 맞춰져 있어 도시 전체의 치안조직을 유형화하는 데에는 일정하게 한계가 있다. 이뿐만 아니라 5가지 유형이 구체적으로 어떻게 정의되고 각 유형의 실제적인 사례는 무엇인가에 대해서도 관련 내용이 미비하다. 또 5가지 유형이 청말 도시치안조직의 형태와 구조를 전체적으로 파

55) 「蘇省警務公所爲勸導各鋪整限存引火貨物致蘇商總會照會」, 『蘇州商會檔案叢編(1905-1911年)』第1輯, 671~672쪽.

56) 華中師範大學歷史研究所·蘇州市檔案館 編, 『蘇州商會檔案叢編(1905-1911年)』第1輯, 685~700쪽; 마민, 신태갑·후걸 옮김, 『중국 근대의 신상』, 407~409, 410~412쪽.

57) 黃晉祥·畢苑, 「紳商與清末的辦警方式及其經費問題」.



악하는 데에 얼마나 유용한가에 대해서도 별다른 언급이 없어 아쉬움을 남기고 있다.

소주 치안조직의 특성을 파악하기 위해서는 다른 도시와의 비교가 필수적이다. 그런데 이러한 비교를 위해서는 우선 ①'어떠한 도시의 치안조직과 비교가 가능할까'라는 문제와 ②'무엇을 비교 기준으로 설정할 것인가'라는 문제가 선행되어 고려되어야만 한다. 다시 말해서 비교 분석의 틀이 필요하다.

따라서 여기에서는 청말 도시치안조직의 '권력구조'를 비교 기준으로 소주의 치안조직을 여타 도시와 비교하고자 한다. 도시치안조직의 '권력구조'는 다음 세 가지 차원의 문제와 내용으로 구성된다. 첫째, 도시치안조직의 구성이다. 여기에는 다시 3가지 유형이 있다. ①경찰이 독점하는 형태, ②경찰과 상단이 공존하는 형태, ③민간자위기구가 치안을 책임지는 형태이다. 둘째, 설립 및 운영주체의 문제이다. ①정부가 경찰을 설립 및 운영하는 형태, ②정부와 상회가 각각 경찰과 상단을 운영하는 형태, ③상회 등 민간단체가 경찰이나 상단 및 민간자위기구를 운영하는 형태이다. 셋째, 도시치안조직 사이의 권력관계이다. ①정부가 독점하는 형태, ②경찰이 주도하고 상단이 보조하는 형태, ③경찰과 상단이 '대등한' 관계의 형태, ④상회 및 민간단체가 주도하는 형태, ⑤민간단체가 독점하는 형태이다.

이러한 도시치안조직의 '권력구조'의 내용을 토대로 청말 중국 도시치안조직의 권력구조를 분류하면 아래의 표와 같이 北京型, 天津型, 蘇州型, 上海型, 第5型 등 5대 유형으로 구분할 수 있다.

유형	도시치안조직의 권력구조
북경형	①치안조직기구: 경찰 ②설립 및 운영주체: 정부 ③권력관계: 경찰 독점

유형	도시치안조직의 권력구조
천진형	①치안조직기구: 경찰-상단 ②설립 및 운영주체: 정부와 상회 ③권력관계: 경찰 주도, 상단 보조
소주형	①치안조직기구: 경찰-소상체육회 ②설립 및 운영주체: 정부와 상회 ③권력관계: 경찰과 상단이 '대등한' 관계
상해형	①치안조직기구: 경찰-상단 ②설립 및 운영주체: 總工程局 ③권력관계: 민간 주도
제5형	①치안조직기구: 상단 혹은 민간자위조직 ②설립 및 운영주체: 상회 혹은 신사층 ③권력관계: 민간 주도

청말 北京에서는 국가가 설립한 경찰에 의해 치안의 권한이 독점되었다. 이와 비교해 인접한 도시였던 天津에서는 국가가 설립한 경찰과 민간의 치안조직이 상호 공존하고 있었다. 하지만 치안의 권한은 경찰에게 주도권이 있었으며 민간조직은 보조적인 역할로 규정되었다. 소주는 국가가 설립한 경찰과 민간단체가 설립한 치안조직이 상호 공존하고 있었다는 점에서 천진과 매우 유사하다. 하지만 소주에서 경찰과 민간조직은 일방적으로 예속 관계나 주도-보조 관계를 형성하지는 않았다. 이들 조직은 어느 정도 대등한 관계를 유지하면서 상호 협력했다. 소주와 인접해 있었던 상해에서는 지방자치기구였던 總工程局이 경찰과 상단을 모두 관할했다. 하지만 총공정국은 상회와의 관계가 밀접했다. 실질적으로는 상회가 상단을 주도했다고 보아도 무리가 아니다.<sup>58)</sup> 이상 4개의 유형에 속하지 않는 제5형의 도시들은 경찰이 설립되지 않고 민간에 의해 치안이 유지되고 있었다.<sup>59)</sup>

58) 마민, 신태갑·후결 옮김, 『중국 근대의 신상』, 446~448, 458, 478~484쪽 등 참조.

위의 분류는 이후 연구가 본격적으로 진전되고 좀 더 많은 조사를 거쳐 계속 수정 및 보완이 이루어져야 한다. 하지만 이러한 분류방법은 무엇보다 청말 도시치안조직의 양상을 전체적으로 파악할 수 있고, 각 유형에 따라 권력구조의 다른 형태와 특성에 대해 미리 정보를 제공한다는 점에서 일차적인 의미가 있다. 아울러 도시 및 지역적 차원의 치안조직을 이해할 때 유용하게 활용할 수 있는 부가적인 이점도 가지고 있다. 향후 청말 도시치안조직의 유형분류가 정치하게 이루어진다면 청말 소주 치안조직의 특성은 물론이거니와 전체 중국 도시치안조직의 양상과 특성이 보다 명료하게 파악될 것이다.

#### IV. 맺음말

이상에서 본고는 청말 신정기 소주의 치안조직이 이원적인 구조를 형성하게 되는 과정과 원인을 살펴보고 그 유형적인 특성을 비교 분석했다. 소주는 전통적으로 신사층이 강력한 영향을 미쳤다는 점에서 지금까지 경찰사 연구의 중심 대상이었던 북방의 도시와는 역사적인 기반이 다르다. 또 같은 강남의 대도시이면서도 서구의 근대 문물을 직접적으로 도입하고 있었던 인접 도시 상해와도 소주는 도시의 성격상 일정하게 거리가 있다. 이러한 소주의 치안조직에 대한 이해는 청말 중국 전체 도시에서 치안이 어떻게 제도화되고 있었는가를 파악할 수 있는 중요한 실마리이다.

본고는 지금까지 청말 도시의 치안조직을 ‘경찰사’와 ‘상회사’로 연구해 왔던 경향에서 벗어나 관과 신상의 관계를 중심으로 소주의 치안조직을

59) 이후 제5형에 속하는 도시에 대한 구체적인 사례 연구가 필요하다.

통합적으로 규명하였다. 아울러 소주 치안조직의 특성을 청말 중국 전체 도시의 치안구조를 유형화하는 틀 속에서 추출해내었다. 앞으로 본고에서 시도한 방법을 좀 더 정치하게 가다듬는다면 근대 중국 도시에서 치안의 제도화가 어떻게 이루어졌는가를 보다 명확하게 인식하는 방향을 제시할 수 있으리라 본다.

청말 소주에서는 지방정부와 신상에 의해 치안조직의 제도화가 거의 동시에 이루어졌다. 경찰은 창설 초기 소기의 성과를 거두지 못했지만, 점진적으로 제도를 정비하여 위상과 권한을 확대시켜 나아갔다. 이와 비교해 상무총회가 중심이 되어 조직되었던 소상체육회는 빠르게 도시사회에 뿌리를 내렸다. 1911년 청조가 멸망하는 시점에 이르러 소상체육회는 총기를 사용하는 무장조직으로 거듭났다. 이처럼 경찰과 소상체육회가 성립됨으로써 소주의 치안제도는 관민의 치안조직이 상호 공존하는 이원구조를 형성했다.

소주의 치안조직이 이원적인 구조를 형성하게 된 데에는 여러 요인이 작용하였다. 전통적으로 도시 사회에 강력한 영향력을 행사해왔던 소주의 신사층은 청말 더욱 적극적으로 활동하여 도시치안의 영역에까지 영향력을 확대시켰다. 소주의 신상들은 지리적인 위치로 인해 처음부터 여러 유형의 치안제도를 참조할 수 있었다. 그 덕분에 치안영역이 국가에 의해 독점되어야 하거나 주도되어야 한다는 방식으로 접근하지 않았다. 그리하여 민간에 의한 치안영역의 제도화가 이루어질 수 있었다. 신상들에 의한 치안의 제도화는 신정기 국가적인 차원에서 신상의 협조를 독려하는 사회적 분위기 속에서 적극적으로 실천에 옮겨지게 되었다. 이렇듯 치안영역에 신상이 적극적으로 참여할 수 있었던 데에는 지방정부의 경찰조직이 초창기 지지부진함을 면치 못해 오히려 신상의 진출을 정당화시켜준 요인도 작용하고 있었다.

이상의 분석을 기초로 본고는 청말 소주 치안조직의 특성을 전체 도시

치안조직의 유형 속에서 규명하였다. 전체 도시치안조직의 유형은 ‘권력 구조’를 기준으로 분류했다. 여기에서 ‘권력구조’는 ①치안조직의 구성, ②설립 및 운영주체, ③치안조직간 권력관계 이상 세 가지 차원으로 구성된다. ‘권력구조’의 기준을 적용한 결과, 청말 중국 도시치안조직은 북경형, 천진형, 소주형, 상해형, 제5형 이상 5대 유형으로 구분되었다. 이 중 소주는 국가가 설립한 경찰과 민간단체가 설립한 치안조직이 상호 공존했다는 점에서 천진과 흡사하지만, 천진과 달리 경찰과 민간조직이 주도-보조 관계를 형성하지 않고 어느 정도 대등한 관계를 유지하면서 상호 협력관계를 구축했다는 특성을 보이고 있었다.

청말 소주의 치안조직을 좀 더 면밀하게 분석하기 위해서는 지방자치 운동을 구체적으로 분석할 필요가 있다. 소주의 자치조직은 치안조직과 교집합을 공유하고 있었기 때문이다. 소주의 자치조직을 분석하기 위해서는 관 주도의 蘇屬地方自治籌辦處는 물론이고, 신상들에 의해 성립되었던 市民公社를 그 대상에 포함시켜야 한다. 이에 대해서는 추후의 과제로 남긴다.

(2020.07.12. 투고 / 2020.08.28. 심사완료 / 2020.08.28. 게재확정)

[Abstract]

Dualistic Structures and Type Characteristics of Public Security  
Organization in Suzhou in the Late Qing Dynasty

Kim, Taek-kyung

This study approached the relationship between the government and the local elite from the aspect of the Suzhou security organization. The police and the commercial chamber coexisted and kept the city's security together in the late Qing dynasty. The police and the gentry of Suzhou have created a complex power structure surrounding security affairs. This study first identified the local historical context and cause that led to the formation of a dualized structure of police and commercial chamber. Next, This study analyzed how the authority of the government and the local elite was distributed within the two-way structure of the security organization. Based on these analyses, the tangible characteristics of Suzhou's policing organization were extracted through comparison with those of major cities across the country. This study will give some clues as to how the police system was created and rooted in cities in South China, where traditionally the local elite have a strong influence, and how it differs from major cities in the North China.

□ Keyword

New Deal, Suzhou, police, chamber of commerce, Sushang Sports Association

[참고문헌]

1. 사료

『東方雜誌』

政協蘇州市委員會文史資料委員會, 『蘇州文史資料』 第1-5合輯, 蘇州: 政協蘇州市委員會文史資料委員會, 1990.

朱壽朋 編, 『光緒朝東華錄』 5, 北京: 中華書局, 1958.

中國第一歷史檔案館, 『清末江蘇等省民政調查史料』, 『歷史檔案』 1988-4.

『中國地方誌集成 民國 吳縣誌』 1-2, 南京: 江蘇古籍出版社, 1991.

華中師範大學中國近代史研究所·蘇州市檔案館 合編, 『蘇州商團檔案彙編』 上下冊, 成都: 巴蜀書社, 2008.

華中師範大學歷史研究所·蘇州市檔案館 編, 『蘇州商會檔案叢編(1905-1911年)』 第1輯, 武漢: 華中師範大學出版社, 1991.

2. 연구저서

金衡鍾, 『清末 新政期の 研究-江蘇省의 新政과 紳士層』, 서울: 서울대학교 출판부, 2002.

마민, 신태갑·후걸 옮김, 『중국 근대의 신상』, 서울: 신서원, 2006.

요시자와 세이치로, 정지호 옮김, 『애국주의의 형성: 내셔널리즘으로 본 근대 중국』, 서울: 논형, 2006.

馬敏, 『官商之間: 社會劇變中的近代紳商』, 武漢: 華中師範大學出版社, 2003.

馬敏·朱英, 『辛亥革命時期蘇州商會研究』, 武漢: 華中師範大學出版社, 2011.

馬敏·朱英, 『傳統與近代的二重變奏: 晚清蘇州商會個案研究』, 成都: 巴蜀書社, 1993.

王衛平, 『明清時期江南城市史研究: 以蘇州爲中心』, 北京: 人民出版社, 1999.

章開沅 等 主編, 『中國近代民族資產階級研究』, 武漢: 華中師範大學出版社, 2000.

- 張海林,『蘇州早期成市現代化研究』,南京:南京大學出版社,1999.
- 鄭蕓,『現代化視野中的早期市民社會:蘇州市民公社個案分析』,北京:社會科學文獻出版社,2007.
- 朱英,『近代中國商會、行會及商團新論』,北京:中國人民大學出版社,2008.
- 朱英,『辛亥革命時期新式商人社團研究』,武漢:華中師範大學出版社,2011.
- Seunghyun Han, *After the Prosperous Age: State and Elites in Early Nineteenth-Century Suzhou*, Cambridge, Mass.: Harvard University Press, 2016.

### 3. 연구논문

- 최진열,「清初·中期 蘇州居民의 存在樣態-紳士와 상공업자·無賴의 활동을 중심으로-」,『서울대 東洋史學科論集』28, 2004.
- 馬敏·付海晏,「近20年來的中國商會史研究」,『近代史研究』2010-2.
- 史書各,「論國家與社會關係時角下的近代蘇州二元治安模式」,『重慶電子工程職業學院學報』2012-5.
- 沈慧瑛,「蘇州商團考略」,『檔案與建設』1998-12.
- 王衛平·董強,「江南城市史研究的回顧與思考(1979-2009)」,『蘇州大學學報(哲學社會科學版)』2010-4.
- 王杏梅,「蘇州“光復”初期社會力量在維護社會治安中的作用」,『江蘇教育學院學報』2012-4.
- 李宜超,「試論紳商與清末警政改革」,『湖北警官學院學報』2011-4.
- 朱英,「蘇州商團:近代商人的獨特軍事武裝」,『江蘇社會科學』2008-1.
- 朱英,「辛亥革命時期的蘇州商團」,『近代史研究』1986-5.
- 何文平,「清末廣東巡警的創建與官紳關係」,『中山大學學報』,社會科學版 2006-5.
- 黃晉祥·畢苑,「紳商與清末的辦警方式及其經費問題」,『晉陽學刊』2002-6.