

〈설립〉

中国东北地区融入“一带一路”战略的机遇与挑战* - 以吉林省对外开放为视角 -

郑国**

〈目次〉

- 一. 吉林省对外开放融入“一带一路”倡议的机遇
- 二. 吉林省对外开放融入“一带一路”倡议的挑战
- 三. 吉林省对外开放融入“一带一路”倡议的路径
- 四. 结语

[국문초록]

‘일대일로’ 창의를 시대적 의의가 있는 웅대한 청사진 구상이다. 그 건설은 수 많은 국가와 지역에 영향을 미쳐 다양한 산업과 생산요소의 배치 유동 등 영역에 걸쳐 진행되며 관련 국가와 지역의 발전에 중요한 기회를 가져다 준다. 길림성은 중국이 동북아지역을 향해 개방하는 중요한 창구의 하나로서 ‘일대일로’ 창위에 주동적으로 융합하여 ‘일대일로’ 북쪽 노선의 중요한 노드로 되었는데 그 지위와 중요성은 대체할 수 없다. 길림성은 ‘일대일로’ 창위에 융합하여 현실적인 기회와 도전을 맞이하였는데 주로 교통운수 등 인프라건설, 산업구조 조정과 기술 업그레이드, 국제 교류와 협력플랫폼 건설 분야에서 기회가 주어진 동시에 교통 등 인프라 구축, 대외개방 정도와 수준, 용자와 이용능력 분야에서 아직 미흡하다는 점에서

* 吉林省教育厅“十三五”社会科学项目(JJKH20191166SK)。

** 延边大学马克思主义学院助理研究员, 硕士生导师。

도전에 직면해 있다. 그러므로 길림성은 대외개방을 하고 적극적으로 '일대일로'에 융합해야 하며 교통 인프라건설을 강화하고 교통의 원활한 연결을 실현하며 본성의 산업구조 조정과 업그레이드를 적극적으로 가속화하여 경제구조 전환과 발전을 추진하며 관련 국제 협력체제와 플랫폼 건설을 적극 추진하고 보완하며 국제 발언권을 장악해야 한다. '일대일로' 창의에 융합하여 지속적으로 강화하며 대외 교류와 협력수준을 향상시켜 최종적으로 길림성의 경제와 사회가 "일대일로"와 더불어 전면적으로 심도있게 지속적인 발전을 하도록 추진해야 한다. 결론적으로 '일대일로' 창의에 거대한 경제규모와 발전기회가 잠재되어 있음은 명백하며 '일대일로'는 주변 국가와 지역의 경제, 사회 등 각 분야의 발전에 상상할 수 없는 추진 역할을 한다. 그러나 현재의 길림성 경제발전수준과 상황으로 볼 때 '일대일로' 창 의는 모처럼 잡은 좋은 기회인 동시에 어려운 도전이기도 하다. 길림성은 불리한 것을 피하고 유리한 조건을 이용하며 적극 융합하여 '일대일로' 창의를 추진하는 과정에서 자체의 진흥과 발전을 도모해야 한다.

□ 주제어

중국, 동북, '일대일로', 길림

2013年9月和10月, 习近平总书记在访问中亚四国与印度尼西亚时, 分别提出了建设“新丝绸之路经济带”“21世纪海上丝绸之路”的战略构想(以下简称“一带一路”战略), 并于2014年将其定性为国家的三大发展战略之一。“‘一带一路’战略覆盖60多个国家和地区, 总人口高达44亿, 约占全球的63%; 经济总量十分可观, 约21万亿美元, 占全球的29%。”¹⁾作为中国的老工业基地, 吉林省虽是近海省份, 但由于过去较为长期的粗放式发展思维

1) 刘国斌、杨增:《东北地区融入“一带一路”战略路径选择》,《黑龙江社会科学》2017年第2期(总第161期),第31页。

与方式,造成了当前产业结构不合理、经济增长缓慢、经济状况整体滞后等现状,因此在对外开放度上也存在明显的不足。而“一带一路”战略经济体量巨大,辐射范围广泛,能够有效促进资源的合理配置、市场的扩展与深入,从而在“质”与“量”上同时促进经济改善与发展。因此,面对如此绝佳的机遇与平台,吉林省应当结合自身经济发展现状,加快产业结构调整与升级,不断吸收、引进外来人才与先进技术,提升对外开放程度与水平,积极主动地融入“一带一路”战略,从而最终促进经济的改善与发展,并以此形成示范效应,促进东北地区的经济、社会等方面的整体发展,反哺于“一带一路”战略,为“一带一路”战略的持续推进与深入发展提供理论和现实的经验与借鉴。

一. 吉林省对外开放融入“一带一路”倡议的机遇

(一) 交通运输等基础设施建设机遇。

“吉林省在完成长吉图高铁后,正在加紧建设长春-乌兰浩特高铁,并在条件成熟时向西筹划阿尔山-乔巴山铁路,向东筹建琿春-海参崴高铁,构建俄-中-蒙-俄-欧新的欧亚大通道,实现陆海联运。”²⁾“一带一路”战略是为推动和促进中国与沿线国家和地区的交流与合作的,其战略辐射范围广泛,覆盖60多个国家和地区,因此“互联互通”能否实现、顺畅程度等,都对“一带一路”战略的实施进程与效果产生着至关重要的影响,而交通运输等基础设施的建设又是“互联互通”的前提。在“一带一路”战略构想中,包含

2) 刘国斌、杨增:《东北地区融入“一带一路”战略路径选择》,《黑龙江社会科学》2017年第2期(总第161期),第34页。

吉林省在内的东北地区被定位为“向北开放的重要窗口”，因此，以“互联互通”为目的的大规模基建项目，对于吉林省而言，是一次非常好的机遇，不仅能够促进和提高本省交通运输等基础设施的建设水平，更能够为对外开放和更好地融入“一带一路”战略奠定充分的交通运输等基础设施基础。随着“一带一路”战略的不断推进，中国北部与俄罗斯、蒙古等相连接的新亚欧大陆经济走廊正在逐步形成并完善，而包括铁路、公路、海上运输港口、国际航班客运与货运等不同形式的海陆空交通设施网络将逐渐成型。全方位、立体化、高效率于一体的海陆空交通设施网络一旦投入使用，其对吉林省对内经济改善与发展、对外开放与融合都具有至关重要的推动作用。不仅能够节省运输能力、提高运输效率与运量，节省运输成本，提升吉林省对外出口等贸易的发展，更能够促进吉林省对外开展人文交流、人才吸收以及服务行业的发展，从而不断提升吉林省对外开放的程度和水平，推动吉林省经济的改善、升级与未来发展。

(二) 产业结构调整与技术升级机遇。

“随着全球经济4.0时代的到来，区域经济一体化进程不断加快，吉林省作为东北亚地区的重要地理单元，其经济发展深受东北亚地区经济大环境影响。”³⁾ 当前，随着吉林省对外开放水平的不断提升与产业结构调整等的努力推进下，吉林省产业结构出现了较大的变化，第三产业比重逐渐上升，第一、第二产业的技术能力与规模等也都得到了一定程度的提升，但这并不意味着吉林省的产业结构现状就丝毫没有问题。严格来讲，当前吉林省的产业结构现状并不乐观，第一、第二产业比重仍然偏高，第三产业

3) 刘国斌：《吉林省融入中俄蒙经济走廊发展战略研究》，《东北亚经济研究》，2018年6月第3期(总第7期)，第65页。

的发展相比于东南沿海城市甚至是平均水平都较为滞后,其主要原因是以钢铁、煤矿、石油等传统支柱产业为主要内容的工业化的弊端逐渐凸显起来,并且城市化进程的推进也远远跟不上工业化的脚步。吉林省作为老工业基地,工业化带来的弊端积重难返,产能过剩问题、污染治理问题、产业技术落后问题等等,都给吉林省的产业结构调整升级以及吉林省经济的未来发展带来了极大的挑战。而伴随着“一带一路”战略的推进,与沿线国家尤其是发达国家间的科技交流与合作必然会热络起来,与发达国家交流产业结构调整与升级的经验,并积极学习先进的产业技术等,对吉林省而言,实在是一次难得的机遇。借助于沿线国家丰富的发展经验与先进的科学技术手段,吉林省必然能够加快产业结构调整与升级的进程,从而促进产业结构的合理化、正常化,不断提升吉林省经济发展的水平。

(三) 国际交流与合作平台建设机遇。

“近年来,日本一批世界 500 强企业相继在吉林落户,日本已经成为吉林省第二大贸易伙伴;同时吉林省也积极推动中国珲春-俄罗斯扎鲁比诺港/朝鲜罗津港-韩国束草陆海联运航线建设,引进韩资企业,积极参与中日韩自由贸易区建设。”⁴⁾随着“一带一路”战略的不断推进与强化,基于经济、文化、科学、技术等领域的交流与合作必然成为常态,因此制度化的、规范化的交流与合作平台的建设也是势在必行。以中日韩自由贸易区的谈判与建设为例:中日韩自由贸易区的谈判与建设始于1999年,发展至今,虽然取得了一系列丰硕的成果,但由于中日韩三国间存在的领土主权争端问题、历史遗留问题以及经济上密切联系与政治安全相分离并存的“二元

4) 白忠凯:《吉林省与俄蒙朝日韩人文社会经济等合作交流的研究》,《东北亚经济研究》2017年12月第4期(总第4期),第69-70页。

结构”问题, 导致当前中日韩自由贸易区的建设并不顺畅, 制度化与规范化程度并不是很高, 当然也难以满足中日韩三国间的双边、三边合作的现实需要。而“一带一路”战略的推进与深化, 对于缓和沿线国家间的争议与矛盾, 妥善解决如中日韩自由贸易区等国际交流与合作平台存在的现实问题, 以开放的、包容的、共享的、共赢的思维与理念, 推动国际交流与合作平台的形成与构建都能够起到一定的促进作用。国际交流与合作平台的构建, 不仅能够实现相互之间交流与合作的制度化 and 规范化, 更能够妥善处理和解决相互交流与合作时产生的争议、矛盾与问题, 从而保障和促进相互之间的交流与合作。因此, 吉林省不仅应当积极借助国际交流与合作平台, 强化对外交流与合作, 更应当积极主动地参与国际交流与合作平台的构建与维护中去。

二. 吉林省对外开放融入“一带一路”倡议的挑战

(一) 交通等基础设施建设不足的挑战。

“吉林省虽然已建有对俄铁路口岸和公路口岸, 且距离俄远东地区主要港口城市符拉迪沃斯托克最近, 但通道建设一直‘通而不畅’, 珲马铁路虽恢复运营但未能实现常态化, 过货量无法与黑龙江和内蒙古两省区相比, 发展对地方经济具有拉动作用的口岸经济难以具备相关条件。”⁵⁾ 以对俄罗斯交通通道为例, 吉林省的对外通道畅通程度, 即使是与内蒙古相比, 也存

5) 谭红梅:《吉林省建设“一带一路”北向开放窗口研究》,《西伯利亚研究》2016年4月第43卷第2期,第19页。

在着较大的差距。在上海合作组织比什凯克峰会上，习近平主席表示：构建“丝绸之路经济带”要创新合作模式，并明确提出了包括“设施联通”在内的“五通”政策，而“设施联通”就是以交通运输为主的基础设施等方面的“互联互通”。由此可见，交通等基础设施建设不足的问题，对于“一带一路”战略推进的效率与进程都起到了至关重要的影响。以中蒙“两山”铁路(指在中国阿尔山至蒙古国乔巴山间即将修建的铁路，以下简称中蒙“两山”铁路)为例，虽然早在20世纪80年代，吉林省就提出了中蒙铁路通道建设的概念。随后，吉林省委省政府于1989年向中共中央国务院提出了建设连接东北亚各国的国际运输大通道的构想，并得到了国务院有关部委的支持，而国际运输大通道设想就包括了中蒙阿尔山至乔巴山铁路通道。此后，吉林省一直不断努力推进中蒙“两山”铁路项目的建设，但受资金不足、技术难度较大等因素的影响，中蒙“两山”铁路一直停留在规划与谈判、协商层面，迟迟得不到实施。“一带一路”战略的推进与深入，为中蒙“两山”铁路的建设提供现实可能性的同时，也给吉林省带来了严峻而现实的问题——中蒙“两山”铁路大约需要资金140多亿。如何为中蒙“两山”铁路提供足额的资金保障，以及人才、技术、设备等相关配套因素的提供与保障，对于吉林省而言，都是一次不小的挑战。因此，现有交通通道“通而不畅”，拟新建交通通道所需资金、人才、技术、设备以及工程时长等带来的压力与挑战，都给吉林省对外开放融入“一带一路”战略造成了不小的挑战。

(二) 对外开放程度与水平不足的挑战。

“吉林省与邻近国家商贸流通方面关系不够密切，出口额较低，影响了GDP的增长，因此制约了吉林省经济发展，难以提高吉林省人民总体经济水平。”⁶⁾从当前吉林省对外开放的现状来看，吉林省对外开放的问题主要表现在对外贸易、对外投资以及对外交流与合作等三个方面。在对外贸易

方面, 吉林省当前的对外贸易发展缓慢而滞后, 对外贸易规模与水平都相对不足, 对外贸易产品种类偏少, 而且对外贸易结构也不是十分合理。总体而言, 吉林省的出口产品附加值相对较低, 并且本省的支柱产业没能够在对外贸易中发挥关键作用, 因而也导致了在国际市场上几乎没有自主品牌困境。不仅如此, 由于产业结构不合理、经济发展缓慢、滞后等因素的影响, 导致吉林省的对外贸易持续存在逆差的“尴尬”局面, 并且逆差趋势还时有增强, 逆差额度也越来越增多。在对外投资方面, 近些年来, 吉林省虽然不断加大对外投资的力度, 但以东南沿海等发达省份甚至是国内平均水平为标准来看, 吉林省在对外投资上几乎没有形成规模与阵营, 相比之下竞争力较为有限, 因而也导致对外投资的经济效益相对低下, 对吉林省省内以及国内的企业几乎没有形成利益吸收力, 因而难以刺激和鼓励企业进一步加强对外投资与开发。而在对外交流与合作方面, 与东南沿海等发达省份相比, 吉林省的对外交流与合作的强度明显不足, 难以适应和满足当前吉林省产业结构调整与升级以及经济转型、发展的现实需求。总体而言, 当前吉林省的对外开放水平存在较为明显的不足, 对外开放思维与理念相对薄弱, 因而导致对外开放度不够以及对外开放收效甚微等困境, 加之吉林省省内经济发展以及对外开放程度不均衡等问题, 如何加快推进吉林省的对外开放, 以及平衡好吉林省各县市的对外开放, 为吉林省的对外开放真正融入“一带一路”战略提供坚实的基础, 对于吉林省而言, 也是一个棘手的挑战。

6) 张泽群、袁子涵、肖然：《吉林省融入“一带一路”战略的优势与瓶颈分析》，《现代商贸工业》2017年第10期，第8页。

(三) 融资与利用能力不足的挑战。

“吉林省在利用外商直接投资方面,虽然总体上呈逐年增长的状态,但规模仍然较小,无法与发达地区相比;除了规模较小外,其投资项目的开发也存在问题,一些项目缺乏深度和吸引力,使外商投资企业很难运行;从内部看,吉林省企业的经济效益不佳也制约了外商投资。”⁷⁾吉林省吸收外资的体量虽然在总体上呈现出逐年增长的趋势,但与东南沿海等发达省份相比,规模仍然相对较小,发展与增长速度也相对缓慢。不仅如此,吉林省省内各市县在对外资利用上也存在极大的不均衡,以长春、吉林等城市为主要城市的“第一梯队”占用了吉林省大部分的外资利用比重,导致其他市县在对外资利用上较为欠缺,从而加剧了吉林省省内各市县经济发展不均衡的现状。另一方面,受传统工业生产与发展方式的弊端影响,当前吉林省的经济发展状况并不乐观。产能过剩、产业结构不合理、产业技术落后、污染治理等问题,都对吉林省的经济发展状况带来了极大的阻碍。而就“一带一路”战略而言,单是“设施联通”这一交通基础设施建设等方面的资金缺口,就给吉林省带来了不小的压力。除此以外,吉林省对外开放融入“一带一路”进程中,为了调整产业结构、更新升级产业技术等经济转型以及应对贸易逆差,还有加强对外投资水平与能力等等,都需要大量的资金作为物质基础与推进动力。以当前吉林省经济发展水平现状而言,如此巨大的资金需求实在是一个艰巨的挑战,不仅是对吉林省经济水平与能力的严峻考验,更是对吉林省融资能力、资金协调与利用能力的巨大挑战。

7) 张晓萌、高启然:《吉林省对外开放成就及存在问题分析》,《商场现代化》2013年第16期(总第721期),第182页。

三. 吉林省对外开放融入“一带一路”倡议的路径

(一) 加强交通基础设施建设, 实现交通互联互通。

习近平主席在构建“丝绸之路经济带”创新合作模式中特意指出了“设施联通”, 这对于覆盖60多个国家和地区, 总人口高达44亿的中国顶层战略设计的“一带一路”战略的意义是不言自明的。“互联互通”的交通基础设施建设是吉林省强化和提升对外开放以及融入“一带一路”战略的先决条件。当前, 吉林省现有交通通道“通而不畅”以及全方位、海陆空立体交通网络建设不足的交通基础设施建设困境需要更加重视, 并积极谋划、投入大量人才、资金以及技术设备等的支持, 加紧加快推进吉林省全方位的海陆空立体交通网络建设。具体而言, 可以从以下三个方面入手: 1.“以海为路”, 畅通向东、向南之路。借助朝鲜的罗津港、俄罗斯的扎鲁比诺港等港口的有利区位条件, 开启吉林省通往日本的向东之路。借助丹东港等港口的有利区位条件, 打通吉林省面向渤海的向南之路, 从而实现“借港出海”, 以此为吉林省融入“海上丝绸之路经济带”提供畅通的运输通道。2.“以陆为路”, 畅通向北、向西之路。结合现有交通道路, 向西贯通珲春-长春-白城-乌兰浩特-阿尔山的向西之路; 利用长春市作为省会与核心城市的区位优势, 贯通长春-哈尔滨-满洲里的长满欧大通道, 以及配合国家有关部门正在筹建的长春-阿尔山-乔巴山-莫斯科-欧洲其他城市的欧洲大通道, 从而实现吉林省向北、向西的贯通, 并通过优化整合等方式提高铁路运输效率, 从而缩短长满欧货运专列的运行时间。3.加快以长春为主要核心城市的国际化机场的建设, 对吉林省省内机场空运的建设及发展情况做好全面统筹, 从而全面提升吉林省的空运能力与运量, 并以长春为中心, 形成辐射周边的国际化空运网络体系, 同时重点关注和强化长春到欧洲主要城市的航空货

运的建设与发展,不断提升航空货运水平与能力,从而为吉林省强化对外开放提供空运运力的保障和支持。当然,如此浩大的工程必然需要巨额的资金支持,此外人才、技术、设备等方面的缺口也将十分巨大,凭借吉林省一省之力,很难圆满完成吉林省海陆空于一体的立体交通网络体系的建设。因此,吉林省需要积极加强沟通,寻求资金、人才、技术等各方面的支持。如中蒙“两山”铁路,国家相关部门曾经对中蒙“两山”铁路的建设项目提出过一些要求,因此吉林省可以依据这些要求,与内蒙古自治区联合起来进行建设,还可以寻求国家相关部门的支持与帮助,得到政策与资金上的保障,并以此为契机,寻求与蒙古的磋商和谈判。除此以外,吉林省也应当加强吸引外资与利用外资的能力和水平,广开渠道进行融资,从而最终保障和推进中蒙“两山”铁路的建设。总而言之,吉林省要想真正融入“一带一路”战略,并借助其平台与机遇,推动和促进本省经济的转型与未来发展,就必须广泛寻求帮助与支持,做好资金、人才、技术等相关因素的统筹工作,并积极寻求来自中央的政策与资金保障,才能保障完成好交通等基础设施建设工作。

(二) 加快产业结构调整步伐,促进经济转型升级。

“产业结构的优化转型必须将产业的技术进步放在重要的位置:第一,通过加速农业现代化,解决吉林省第一产业增加值比重过低而第一产业劳动力比重过高的发展问题;第二,将其他国家的产品和技术引进市场,刺激省内企业进行技术革新;第三,引进国外优秀企业的技术和管理经验,促进吉林省工业结构中的自主创新能力。”⁸⁾受传统工业生产与发展思维、

8) 张秀娥、王超、刘建成:《“一带一路”战略下吉林省产业结构优化研究》,《东北亚经济研究》2017年8月第2期(总第2期),第118页。

方式的影响,当前吉林省产业结构与经济发展水平存在着一些问题,与东南沿海等发达省份的经济发展水平的差距较大,不利于加快和推进吉林省的对外开放,更为吉林省的对外开放融入“一带一路”战略带来了巨大的阻碍。因此,在融入“一带一路”战略的进程中,吉林省应当结合本省产业结构实际现状,积极强化对外开放,尤其是要加强对外交流与合作,广泛吸收日韩等发达国家的产业结构调整与升级的经验,不断引进先进的科学技术手段,并加强高端人才的引进工作,从而为吉林省产业结构的调整与升级工作提供足够的经验支撑与人才、技术的支持。只有如此,才能尽快改善当前吉林省传统工业化生产与发展带来的弊端,并为未来吉林省的经济发展提供指导方向。在第三产业的发展趋势上,吉林省可以利用省内众多优质、特色的旅游资源作为载体,如省内萨满文化、朝鲜族文化、冰雪文化等众多特色文化作为主要内容和载体,大力发展旅游与文化产业。与此同时,吉林省也应当借助好“一带一路”战略的平台,在教育方面加强对外交流与合作,尤其是高等教育领域的交流与合作。当前,由于吉林省经济建设进程中存在的发展滞后、缓慢、不均衡等困境,造成了较多的人才外流现象。关于发展的所有问题,几乎都可以归纳到人的问题上来,因此,一个城市,一个省份乃至一个国家,能够否自主培养人才、留住地方人才、吸引外来人才,是决定其发展进程与效果的关键动因。吉林省应当紧紧抓住“一带一路”战略的平台与机遇,加强对外文化交流与合作,并结合吉林省当前经济社会发展现状,在开展强化对外文化交流与合作的工作时做到“分主次”“有重点”“全方位”“阶段性”的整体布局,即前期可以以产业技术手段等经济领域的交流与合作为重点,尽快推进吉林省的产业结构调整与升级,促进经济转型与发展工作;中期可以以旅游、文化等第三产业等领域的交流与合作为重点,持续推进吉林省产业结构调整与升级的经济转型工作,并逐步实现产业结构的正常化、合理化;后期则可以全面推进包括经济、文化、科学技术等领域的对外交流与合作,从而依据吉林省经济发展现

状,分步骤地做好吉林省产业结构调整与升级,经济转型与未来发展的工作。

(三) 推进国际合作机制建设,深化各国合作交流。

“以跨国通道、边境口岸、跨国旅游、人文交流等互联互通工程为重点,扩大吉林省与朝鲜以及日本的双边合作,建立民间的、地方性的多边合作机制和合作平台,以互联互通为纽带把周边国家纳入‘一带一路’战略,促进吉林省与东北亚国家的交流与合作。”⁹⁾制度化、规范化的机制和平台,不仅是彼此相互交流与合作的场所与载体,更是调解各方争议、缓和各方矛盾、解决问题避免冲突的润滑剂和“压舱石”。以中日韩自由贸易区为例,自1999年开始,中日韩三国间的双边、三边合作取得了一系列丰硕的成果,特别是在经济领域。但受2012年的中日钓鱼岛领土争端问题以及中日、日韩之间的历史遗留问题的恶劣影响,导致中日韩之间的相互合作进展缓慢,发展势头锐减,而中日韩自由贸易区的谈判与建设更是遥遥无期,直到2015年11月1日,中日韩三国领导人第六次会议在韩国首尔举行,中日韩三国间的合作才全面恢复。究其原因,固然存在领土主权不可分割的神圣性与原则性以及因日本对历史遗留问题不正确的态度造成的民情汹涌等因素的影响,但不可否认中日韩三国间的合作缺乏制度化、规范化的机制与平台的不稳定性与风险性。因此,吉林省在融入“一带一路”战略的进程中,必须要接受此类教训,做好各种机制与平台的建设与维护。以中国·东北亚投资贸易博览会为例:当前,中国·东北亚投资贸易博览会更加受到关注与重视,已经升级为国家层面的博览会,并且也成为“中蒙俄经

9) 于潇:《以“一带一路”战略为核心推动东北亚区域合作 促进吉林省经济转型发展》,《吉林日报》2015年9月16日第005版,第2页。

济走廊”的重要合作平台。借此机会,吉林省可以推动成立以“中蒙俄经济走廊”为主要内容的制度化的协商平台建设,从而以机制化的力量推动中国·东北亚投资贸易博览会持续在强化东北亚区域合作方面的作用和意义,并可以以此为基础,推进中俄蒙国际合作平台与机制的建设,保障中俄蒙的国际合作工作的顺利开展与持续,并辐射到周边国家和地区,“连点成线”“连线成面”,以开放、包容、共享、共赢的发展与合作理念,最终促成区域内国家和地区的全面的、深层次的、牢固的交流与合作的机制与平台,从而不断提升吉林省对内的经济、社会发展水平以及对外开放的程度和水平。但值得注意的是,由于吉林省当前的经济发展水平相对不足,与日韩等发达国家的经济发展水平相差甚远,因此在与日韩等发达国家开展交流与合作,构建合作机制与平台时,必须提高警觉,妥善应对可能的争议与纠纷,切实维护好自己的话语权与实际利益。基于此,在推进国际合作机制与平台的建设问题上,吉林省可以先展开与俄蒙等国家的协商、谈判与构建,而后在逐渐融入“一带一路”战略的进程得到不断发展、壮大之后,再推进更全面、更高级的国际合作机制与平台的建设。

四. 结语

“一带一路”战略作为中国的三大国家战略之一,其所蕴藏的巨大经济体量与发展机遇不言而喻,对沿线国家和地区的经济、社会等各领域的发展具有难以想象的推动和促进作用。但从吉林省当前经济发展水平与现状来看,“一带一路”战略是难得机遇的同时,也是艰巨的挑战。作为老工业基地,吉林省受传统工业生产与发展的弊端影响较大,导致现在出现经济缺乏活力、产能过剩、产业结构不合理、产业技术滞后等困境。吉林省的对外

开放融入“一带一路”战略面临着交通基础设施建设不完善、对外开放程度与水平不足以及巨大的资金需求与缺口等问题的严峻挑战。因此,为了更好地融入“一带一路”战略,吉林省应当立足于本省经济、社会的实际状态,积极借助“一带一路”战略的平台和机遇,加强对外贸易与投资,强化对外文化交流与合作,不断提升吸引、利用外资的能力,对内促进产业结构调整 and 升级,大力发展以旅游和文化等产业为主的第三产业,实现产业结构的常态化、合理化,促进经济转型与未来发展;对外全面提升开放程度与水平,不断增强自身能力与魅力,从而提升吸引外资与高端科技人才的能力,为吉林省未来的经济、社会发展提供源源不断的人才与智力支撑。受惠于“一带一路”战略,吉林省的对外开放在不断融入“一带一路”战略,实现本省经济改善、升级与发展的同时,也必将形成示范效应,促进东北地区的发展,为“一带一路”战略提供实践层面的“标本”,以及理论层面的经验参考。

[Abstract]

Opportunities and Challenges for Northeast China to Integrate
into the “The Belt and Road” initiative
– From the Perspective of Jilin Province’s Opening Policy –

Zheng Guo

The “The Belt and Road” initiative is a grand blueprint with the significance of the times whose construction process involves many countries and regions, involving the allocation and flow of a variety of industries and factors of production. It has brought important opportunities for the development of relevant countries and regions. Jilin Province, as one of the windows of China’s opening to Northeast Asia, takes the initiative to integrate into the “The Belt and Road” initiative. As an important node of the northern route of the “The Belt and Road” initiative, its status and importance are irreplaceable. There are real opportunities and challenges for Jilin Province to integrate into the “The Belt and Road” initiative which are mainly the opportunity of infrastructure construction such as transportation, the opportunity of industrial structure adjustment and technological upgrading, and the opportunity of building a platform for international exchange and co-operation. At the same time, it is also faced with the challenge of insufficient infrastructure construction such as transportation, insufficient degree and level of opening to the outside world, and insufficient financing and utilization capacity. Therefore, Jilin Province’s opening

policy should be actively integrated into the “The Belt and Road” initiative, actively strengthen the construction of transportation infrastructure, realize the interconnection of transportation, actively speed up the adjustment and upgrading of the province’s industrial structure, promote economic transformation and development, actively promote the construction and improvement of relevant international cooperation mechanisms and platforms, have an international voice, so as to realize the continuous strengthening of the degree of integration of the “The Belt and Road” initiative. The level of foreign exchanges and cooperation has been continuously improved. Finally, it will promote the comprehensive, in-depth and sustainable development of the economy, society and the “The Belt and Road” initiative of Jilin Province. In general, the huge economic volume and development opportunities contained in the “The Belt and Road” initiative are self-evident. It plays an unimaginable role in promoting the economic, social and other fields of the countries and regions along the route. However, judging from the current level of economic development and current situation in Jilin Province, while the “The Belt and Road” initiative is a rare opportunity, it is also a daunting challenge. Jilin Province should seek advantages, avoid disadvantages and actively integrate, realizing its own revitalization and development in the process of promoting the “The Belt and Road” initiative.

□ Keyword

China, Northeast China, “The Belt and Road”, Jilin

[参考文献]

张晓萌、高启然：《吉林省对外开放成就及存在问题分析》，《商场现代化》2013年第16期(总第721期)。

于潇：《以“一带一路”战略为核心推动东北亚区域合作 促进吉林省经济转型发展》，《吉林日报》2015年9月16日第005版。

谭红梅：《吉林省建设“一带一路”北向开放窗口研究》，《西伯利亚研究》2016年4月第43卷第2期。

刘国斌、杨增：《东北地区融入“一带一路”战略路径选择》，《黑龙江社会科学》2017年第2期(总第161期)。

张秀娥、王超、刘建成：《“一带一路”战略下吉林省产业结构优化研究》，《东北亚经济研究》2017年8月第2期(总第2期)。

白忠凯：《吉林省与俄蒙朝日韩人文社会经济等合作交流的研究》，《东北亚经济研究》2017年12月第4期(总第4期)。

张泽群、袁子涵、肖然：《吉林省融入“一带一路”战略的优势与瓶颈分析》，《现代商贸工业》2017年第10期。

郭天宝、于淞楠：《“长吉一体化”经济协同发展的路径选择与优化》，《吉林师范大学学报》(人文社会科学版)2018年5月第3期。

刘国斌：《吉林省融入中俄蒙经济走廊发展战略研究》，《东北亚经济研究》，2018年6月第3期(总第7期)。

高宏艳、李大生：《“一带一路”倡议下中蒙铁路建设进展研析》，《东北亚经济研究》2018年10月第5期(总第9期)。

杨慧、张宇：《创新“一带一路”国际合作机制研究——以吉林省与俄罗斯多元化合作为例》，《吉林师范大学学报》(人文社会科学版)2018年11月第6期。

冉祥云、郭艺：《“一带一路”背景下吉林省智慧旅游的发展对策》，《现

代交际》2018年第9期。

谢颖：《“一带一路”吉林省对俄贸易法律风险及对策探析》，《现代交际》2018年第18期。

夏伟峰、田淼鸿：《基于“一带一路”倡议背景的国际贸易与物流协同研究——以吉林省为例》，《中国市场》2018年第20期。

刘研：《“一带一路”背景下国际服务贸易影响因素分析——以吉林省为例》，《当代经济》2018年12月第24期。

孙绪、慕晓飞、王婉：《“一带一路”发展战略下吉林省在我国经济发展中的战略地位与竞争力研究》，《市场论坛》2019年第3期。

